

# notitie

## Terugkoppeling Expertpanel Topsport 2025

☒ ter informatie

☐ ter besluitvorming

☐ ter bespreking

aan	Algemene Vergadering
van	Expertpanel Topsport (Erik Cornelissen, Bianca de Jong-Muhren, Arno van Gerven, Maarten Meiners, Toon Gerbrands en Paul van Maanen)
betreft	Terugkoppeling Expertpanel Topsport 2025 aan Algemene Vergadering
datum	1 juni 2026

### 1. Inleiding

Het Expertpanel Topsport (hierna: Expertpanel) heeft een belangrijke rol binnen het verdelen van de topsportmiddelen. Het Expertpanel toetst of de directeur topsport binnen de vastgestelde richtlijnen (Rubriek 3.1 Topsport) tot een gedegen toekennings- en/of vaststellingsvoorstel is gekomen. Hierover brengt het Expertpanel advies uit aan het bestuur van NOC\*NSF, als zijnde het toekennings- en vaststellingsorgaan van Rubriek 3.1 Topsport.

In het Reglement Expertpanel Topsport is in artikel 9 opgenomen dat het Expertpanel jaarlijks verslag uitbrengt van haar activiteiten aan de Algemene Vergadering van NOC\*NSF.

In 2025 heeft het Expertpanel adviezen uitgebracht over: de evaluatie van het toekenningsproces 2025, het toekenningsvoorstel 2025-2026 voor de winterprogramma's, het vaststellingsvoorstel 2024 en het toekenningsvoorstel 2026 voor de zomerprogramma's. Hieronder volgt een samenvatting van de adviezen van het Expertpanel.

### 2. Evaluatie toekenningsproces 2025-2028

De eerste bijeenkomst van 2025 stond in het teken van de evaluatie van het proces om te komen tot de toekenningen voor de zomercyclus 2025-2028. Dit betrof een uitvoerig proces, dat in 2025 uitgebreid is geëvalueerd met input van alle betrokken stakeholders, waaronder ook het Expertpanel.

Het Expertpanel vervult een belangrijke rol binnen het toekenningsproces en heeft tevens een bijdrage geleverd aan de evaluatie hiervan. De algemene afdrank is dat het Expertpanel tevreden

#### Bezoekadres

Papendallaan 60, Arnhem

#### Postadres

Postbus 302, 6800 AH Arnhem

#### Telefoon

+31 (0)26 483 44 00

#### Email

info@nocnsf.nl

#### Web

nocnsf.nl

Partners: Staatsloterij O Odido O Rabobank O AD

powered by



is over het verloop van het proces. Het Expertpanel voelt zich goed geïnformeerd en ervaart openheid van zaken vanuit NOC\*NSF; het panel acht het niet nodig hier dingen in te veranderen. De belangrijkste aandachtspunten die het Expertpanel meegeeft, betreffen de communicatie en het verwachtingsmanagement richting bonden, evenals het betrekken van het Expertpanel bij deze communicatie. NOC\*NSF heeft het Expertpanel nadrukkelijk gevraagd om ook in de toekomst kritisch te blijven en scherpe, uitdagende vragen te stellen.

### 3. Toekenningsvoorstel 2025-2026 (winterprogramma's)

Op basis van de in 2022 vastgestelde toekenningen voor de wintercyclus 2022-2026, het monitorings- en reviewproces en de ingediende aanvragen voor het seizoen 2025-2026, heeft de directeur topsport van NOC\*NSF een verdeelvoorstel opgesteld voor de wintertoekenningen 2025-2026. Aangezien dit het laatste jaar van de cyclus betreft, zijn er geen grote wijzigingen opgenomen in het verdeelvoorstel.

Het Expertpanel stelt vast dat het proces conform de geldende Richtlijnen is verlopen. Wel heeft het Expertpanel de directie (per 2026: het bestuur) van NOC\*NSF, evenals de directeur topsport, verzocht blijvende aandacht te houden voor de processen rondom het naleven van gemaakte afspraken en gestelde deadlines. Deze dienen helder te worden gecommuniceerd en consequent te worden gehandhaafd. Ditzelfde principe geldt voor de gevraagde voorbereiding van bonden op de jaarlijkse reviewgesprekken, waarin een programma-evaluatie een vereiste is.

Daarnaast heeft het Expertpanel aanvullende vragen gesteld over de totstandkoming van de toekenningen voor de TeamNL centra. NOC\*NSF zal het Expertpanel hier tijdens een volgende bijeenkomst uitgebreider in meenemen. In relatie tot de TeamNL centra is ook gesproken over de financiering van de topsportpluskosten van (de exploitatie en bouw/verbouw van) topsporttrainingsaccommodaties. Het Expertpanel constateert dat niet altijd duidelijk is welke kosten wel of niet ten laste van de topsportmiddelen dienen te komen en adviseert om hierover een duidelijk standpunt in te nemen en hierover transparant te communiceren.

Het Expertpanel heeft een positief advies uitgebracht aan de directie (per 2026: het bestuur) van NOC\*NSF over zowel het doorlopen proces als het door de directeur topsport onderbouwde verdeelvoorstel voor de toekenningen 2025-2026 aan de winterprogramma's en TeamNL centra.

### 4. Vaststellingsvoorstel 2024

Op basis van de beoordeling van de ingediende verantwoordingen 2024 heeft de directeur topsport van NOC\*NSF een verantwoordingsvoorstel opgesteld. Het voorstel van de directeur topsport en de toetsing door het Expertpanel is in twee delen gedaan. Allereerst zijn de verantwoordingen getoetst van de bonden en TeamNL centra die voor 1 mei 2025 hun verantwoording hadden ingediend. Daarna zijn de verantwoordingen getoetst van de winterbonden en de zomerbonden met een gebroken boekjaar.

Het Expertpanel constateert dat het percentage onderbestedingen dalende is en ziet dit als een positieve ontwikkeling. Van het totaal toegekende bedrag in 2024 aan de programma's van bonden en TeamNL centra uit Rubriek 3.1a (€41.141.170) is een bedrag van € 439.370 gerealloceerd naar

2025. Een bedrag van €373.491 is teruggevorderd binnen Rubriek 3.1. Dit relatief kleine bedrag aan onderbesteding kwam onder andere omdat 2024 het laatste jaar van de cyclus was en door het plaatsvinden van de Olympische en Paralympische Spelen.

Als een begunstigde afwijkt van de ingediende begroting, acht het Expertpanel het noodzakelijk dat NOC\*NSF hierover in gesprek gaat met de begunstigde. Het Expertpanel kon zich vinden in het gevoerde proces en het door de directeur topsport beargumenteerde verantwoordingsvoorstel 2024.

Tot slot is het Expertpanel door NOC\*NSF geïnformeerd over de ontwikkeling van het huidige stipendium-model naar een nieuwe inkomensregeling voor TeamNL-sporters. Het Expertpanel onderschrijft het belang van meer financiële zekerheid voor sporters, maar benadrukt dat de uitvoering zorgvuldigheid vergt, waarbij het Expertpanel adviseert om een bepaalde mate van prestatiebeloning onderdeel te laten blijven van het systeem. Daarnaast is het noodzakelijk dat bonden beschikken over voldoende professionaliteit om op een zorgvuldige manier invulling te geven aan het interne selectiebeleid, dat bepaalt welke sporters in aanmerking komen voor het topsportersinkomen.

## 5. Toekenningvoorstel 2026 (zomerprogramma's)

Op basis van de vastgestelde toekenningen voor de zomercyclus 2025-2028, het monitorings- en reviewproces en de aanvragen van de bonden en TeamNL centra voor 2026, heeft de directeur topsport van NOC\*NSF een verdeelvoorstel opgesteld ten behoeve van de toekenningen 2026.

In enkele gevallen zijn de aanvragen voor 2026 niet tijdig/volledig ingediend. Conform de Richtlijnen stelt NOC\*NSF voor om richting een aantal bonden een formele waarschuwing (inclusief opschaling binnen de bestaande escalatieladder) te sturen. Het Expertpanel staat achter dit voorstel. Met de huidige inspanningen constateert het Expertpanel een verbetering in de tijdigheid van aanlevering door bonden, maar acht verdere verduidelijking van de escalatiestappen in het Richtlijnenboek wenselijk. Ook vraagt het Expertpanel blijvende aandacht voor handhaving bij bonden waar herhaaldelijk afspraken niet worden nagekomen.

Vergeleken met 2025 stelt NOC\*NSF een aantal wijzigingen voor op basis van de toepassing van de Richtlijnen en financiële spelregels. Dit leidt tot enkele aanpassingen van de hoogte van de toegekende bedragen. Daarnaast wordt de financiering van één topsportcampagne beëindigd en worden drie nieuwe Paralympische topsportcampagnes/-programma's nieuw gefinancierd. Met de inhoudelijke onderbouwing vanuit NOC\*NSF kan het Expertpanel zich vinden in deze voorgestelde wijzigingen en acht de motivering passend bij de Richtlijnen. Het verdeelvoorstel past binnen het maximaal begrote bedrag binnen de Topsportbegroting 2026.

NOC\*NSF heeft vastgesteld dat het voor bonden met uitsluitend Paralympische disciplines lastig is om te voldoen aan minimaal 30% eigen bijdrage, ook wanneer zij een bijdrage ontvangen uit de TeamNL propositie. Daarom wordt voorgesteld een tijdelijke coulance toe te passen. Het Expertpanel kan zich hierin vinden, mits deze coulance tijdgebonden is en de inspanningsverplichting bij de bond om de eigen bijdrage te verhogen expliciet blijft bestaan. De bonden dienen NOC\*NSF hier ook gedurende het jaar over te informeren.

Met inachtneming van deze aandachtspunten kan het Expertpanel zich vinden in het door de directeur Topsport beargumenteerde voorstel voor de verdeling van het beschikbare budget 2026 over de programma's van bonden en de TeamNL Centra.

Met het Expertpanel is gesproken over het voornemen van NOC\*NSF om de loonkostencompensatie (OVA) van 2025 voor het bestedingsjaar 2026 eenmalig zelf te financieren vanuit de reserves, na het besluit van VWS om de OVA 2025 slechts eenmalig uit te keren<sup>1</sup>. Het Expertpanel toont begrip voor deze situatie, maar benadrukt dat NOC\*NSF terughoudend dient te zijn met het doen van toezeggingen voor de jaren 2027 en 2028, omdat de reserves niet bedoeld zijn om structurele tekorten op te vangen. Daarnaast is het Expertpanel van mening dat aanvullende financiële ondersteuning vanuit NOC\*NSF de noodzaak bij bonden en TeamNL centra kan verminderen om zelf extra financiële middelen te genereren.

Tot slot is tijdens de bijeenkomst gesproken over de omgang met afwijkingen van adviezen van het Expertpanel door de directie (per 2026: het bestuur) van NOC\*NSF. Het Expertpanel acht het van belang dat, indien van een advies wordt afgeweken, dit richting de Algemene Vergadering transparant en inhoudelijk wordt gemotiveerd.

Het bestuur van NOC\*NSF onderschrijft het belang van transparantie en verantwoording en heeft besloten om in bestuursbesluiten expliciet vast te leggen op welke wijze het advies van het Expertpanel is betrokken bij de besluitvorming. Daarnaast zullen eventuele afwijkingen mondeling worden toegelicht aan het Expertpanel.

Het Expertpanel behoudt de mogelijkheid om deze afwijkingen zelf mondeling toe te lichten in de jaarlijkse terugkoppeling aan de Algemene Vergadering van NOC\*NSF.

---

<sup>1</sup> Inmiddels is bekend dat de loonkostencompensatie (OVA) 2025 alsnog structureel wordt toegekend (inclusief doorwerking in 2026, 2027 en de jaren daarna). VWS had eerder besloten deze compensatie eenmalig uit te keren, zonder doorwerking naar volgende jaren. NOC\*NSF heeft hier bezwaar tegen gemaakt.